

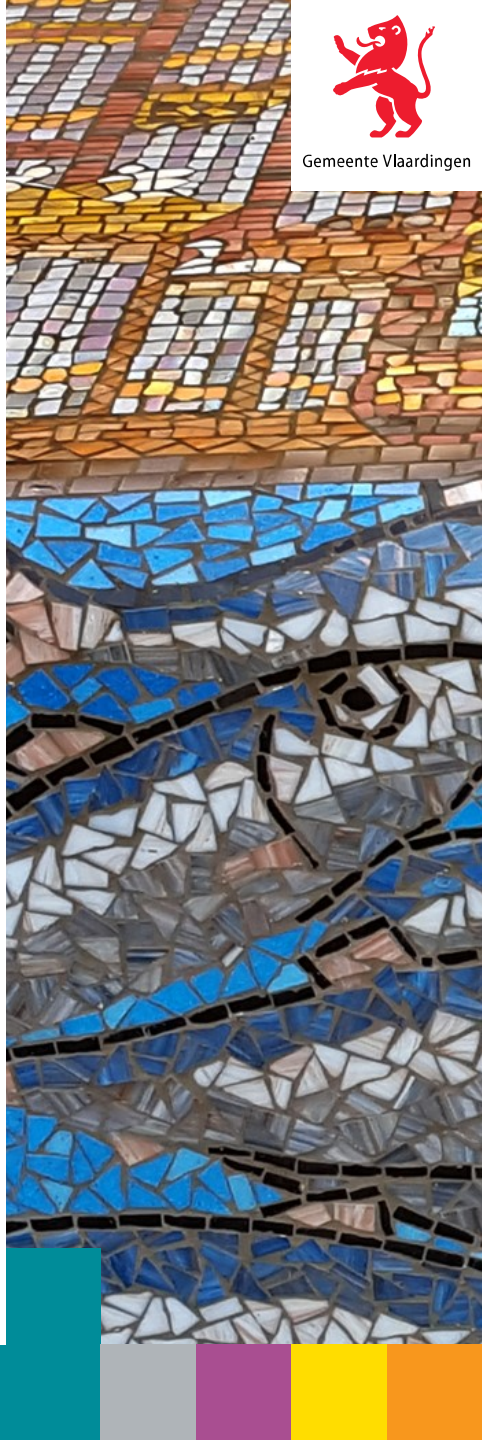
Gemeente Vlaardingen

LANGDURIGE OPVANG OEKRAÏENSE VLUCHTELINGEN

EXTRA (BESLOTEN) RAADSCOMMISSIE
21 JUNI 2022

PROGRAMMA

Welkom & inleiding	Burgemeester Bert Wijbenga-van Nieuwenhuizen
Businesscase Langdurige opvang De locatie	Kim Kuiper en Gerard de Groot
Afronding	Wethouder Ivana Somers-Gardenier
Vragen en discussie	



Gemeente Vlaardingen

RANDVOORWAARDEN VLAARDINGEN

Randvoorwaarden grootschalige en langdurige opvang 1.000 Oekraïners in Vlaardingen voor maximaal 3 tot 5 jaar

- Garantie financiële dekking Rijk voor alle kosten (budgetneutraal)
- Woningen na vertrek Oekraïners (deels) beschikbaar voor Vlaardingse woningzoekenden
- Locatie/woningen niet beschikbaar voor opvang vluchtelingen uit andere landen en regio’s

Gemeente Vlaardingen

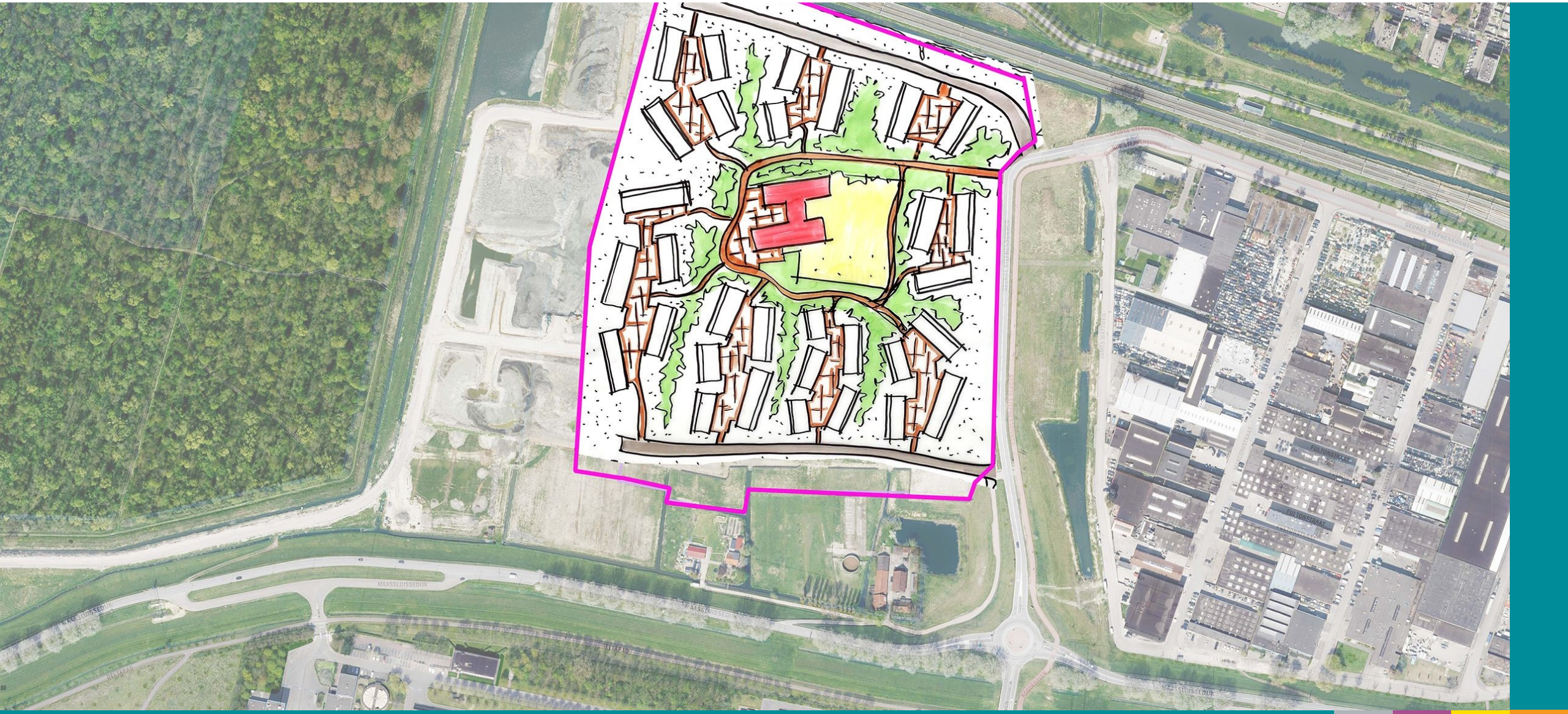
VERGULDE HAND WEST

Gemeente Vlaardingen



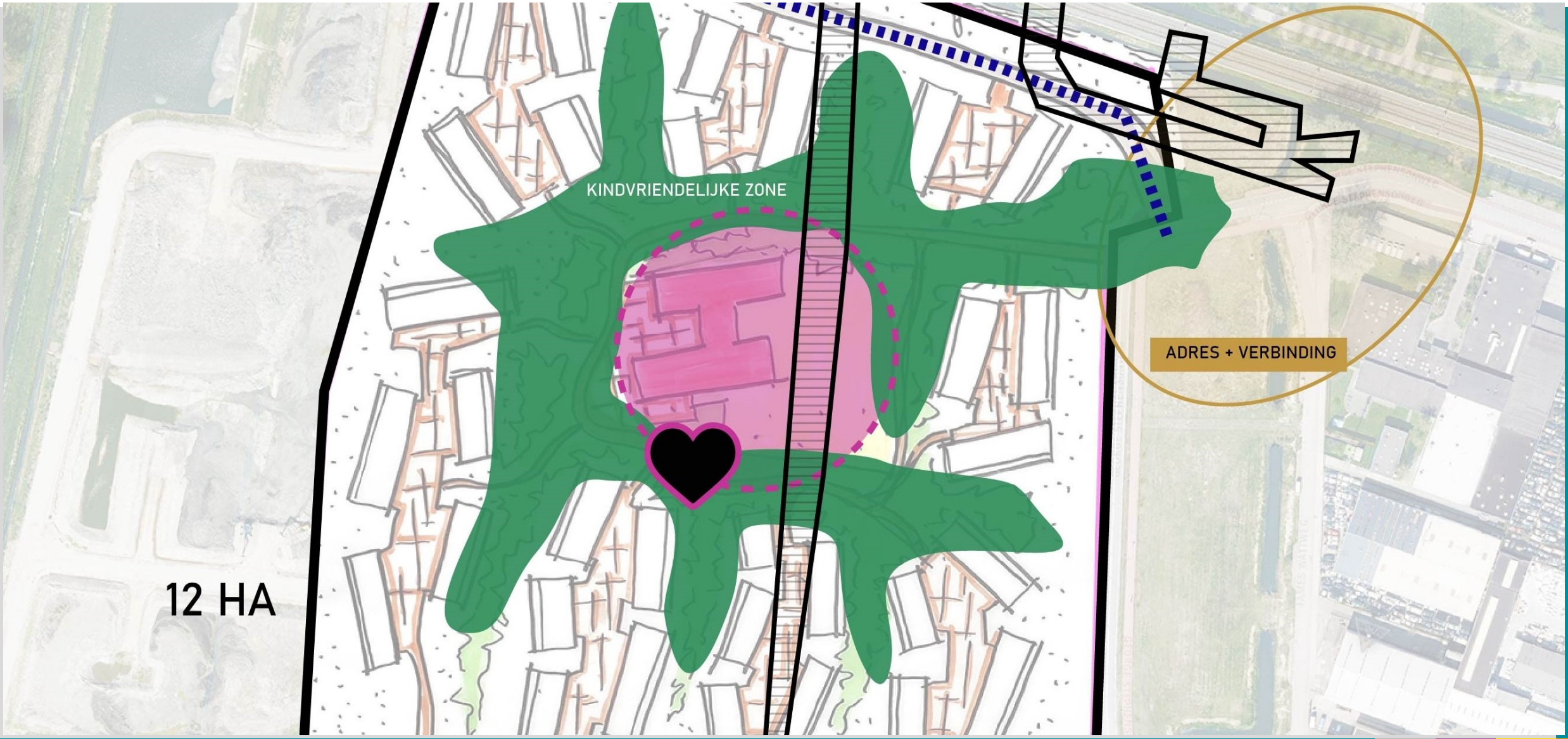
VERGULDE HAND WEST

Gemeente Vlaardingen



VERGULDE HAND WEST

Gemeente Vlaardingen



VERGULDE HAND WEST

Wat zijn de uitdagingen, waar zijn we nu mee bezig en wat is er al geregeld?

- BAAK/RWS zoekt gronddepot elders, laat bijv. bouwweg en hekwerk staan en egaliseert grond.
- Particuliere eigenaar van deel percelen heeft marktconforme prijs m2 laten taxeren en is meegenomen in BC. We willen bruikleenovereenkomst aangaan.
- Gesprekken met leverancier De Meeuw voor woningen via zuivere leaseconstructie voor 3 jaar in opdracht van gemeente.
- Gesprek met Waterweg Wonen:
    - zijn bereid mee te denken maar *good governance* van groot belang
    - mogen o.b.v. huidige woningwet geen woningen voor derden beheren
- Gesprekken voor bouw- en woonrijp maken zijn aan de gang en wordt in opdracht van gemeente uitgevoerd door Heijmans en Dura Vermeer:
    - we wijken daarmee onderbouwd af van inkoopbeleid
    - opdracht zsm geven om na de zomer woningen neer te kunnen zetten

ONDERWIJS

Aantal leerlingen

- Schatting: 330 leerlingen tussen 4-18 jaar, 165 leerlingen primair onderwijs (PO) en 165 voortgezet onderwijs (VO).

Primair en voortgezet onderwijs

- Leerlingen VO gaan naar school in Rotterdam, verschillende locaties in Rotterdam-Noord en -Zuid: vervoer.
- Leerlingen PO gaan naar school in de opvanglocatie: bouw tijdelijke dependance Globe: gebouw, inrichting, plein, gymhal (gemeente) en inrichten van het onderwijs (schoolbestuur).

Primair onderwijs in Vergulde Hand West:

- Oriëntatie op de inrichting van een tijdelijke onderwijsvoorziening met ‘3 maal 1/3’ onderwijs.
- Tekort aan leraren → regionaal optrekken.
- Inzet gezinsspecialisten en aansluiting met reguliere zorg.
- Afspraken over: aantal beschikbare leraren ten opzichte van het aantal leerplichtige leerlingen.

ZORG EN ONDERSTEUNING

Gemeente Vlaardingen

Een omvangrijke opgave met forse uitdagingen

- Er is al tekort aan huisartsencapaciteit. Passende invulling huisartsenzorg bij langdurige grootschalige opvang in Vlaardingen is alleen mogelijk met inzet vanuit de regio / GHOR.
- Specifiek de invulling van tandzorg en geboortezorg vragen extra aandacht.
- Ook specifieke aandacht vragen voldoende extra capaciteit in traumazorg en verslavingszorg vanuit de GGZ.
- Verder is er ook extra capaciteit nodig voor psychosociale begeleiding en ondersteuning, dit enerzijds voor kinderen vanuit de Jeugdzorg en anderzijds voor volwassenen vanuit de WMO.

PARTICIPATIE & WERK

Gemeente Vlaardingen

Een uitvoerbare opgave

- Veel mensen gemotiveerd om hier aan het werk te gaan. Een aantal vindt werk op eigen kracht. Anderen hebben hulp nodig.

- Stroomopwaarts begeleidt Oekraïners naar werk. Stroomopwaarts organiseert bijeenkomsten met info over rechten / plichten / arbeidsmarkt, etc. Ondernemers / uitzendbureaus brengen vacatures onder de aandacht. Vluchtelingen kunnen individuele vragen stellen aan consulent SOW. Ook inschrijving in (regionaal) online platform ‘Hallo Werk’ mogelijk.

- Speciale aandacht vraagt het signaleren en waar aan de orde bestrijden van arbeidsuitbuiting, slechte arbeidsomstandigheden en het schenden van de arbeidswetten.

FINANCIEN

Rubricering rijksvergoeding (SPUK gelden)

1. Transitiekosten = vergoeding één op één = voorschot op basis van aanvraag met begroting vooraf en afrekening op basis werkelijke kosten achteraf.
2. Exploitatiekosten vastgoed en voorzieningen, waaronder ook leefgeld = voorschot op basis van normvergoeding ad € 100,- per plaats per dag en afrekening op basis werkelijke kosten achteraf.
3. Meerkosten onderwijs en zorg = toedeling kosten gemeenten <–> rijk + vergoedingsregeling nog in ontwikkeling.

Transitiekosten = 14,2 miljoen eenmalig

Betreft het bouw-, woonrijp en terugbrengen van het perceel in oorspronkelijke staat.

Exploitatiekosten = 49,2 miljoen verspreid over 3 jaren

- Gerekend wordt nu met 762 vluchtelingen en 434 woningen

Risico: Uitgangspunt hierbij is wel dat (een deel) van het positieve resultaat als gevolg van de normvergoeding als dekking mag worden ingezet voor het negatieve resultaat van het derde jaar. In dit 3e jaar gaan we uit van verhuur van de units via zelfvoorzienendheid van tijdelijke bewoners.

FINANCIËN

Gemeente Vlaardingen

Bijgaand is de prognose toegevoegd met het exploitatieresultaat per jaar en het totaal over de beoogde 3 jaar.

Jaar	Baten	Lasten	Bestedingsruimte
Jaar 1	27,8 miljoen	22,0 miljoen	5,8 miljoen
Jaar 2	27,8 miljoen	17,7 miljoen	10,1 miljoen
Jaar 3	2,7 miljoen	9,5 miljoen	-6,8 miljoen
Totaal	58,3 miljoen	49,2 miljoen	9,1 miljoen

Daarnaast is in de business case paragraaf financiën de transitiekosten en -vergoeding ad 14,2 miljoen opgenomen. Dit zijn de kosten voor het bouw- en woonrijp maken van het perceel inclusief alle voorbereidingskosten hiervoor zoals advieskosten in kader van uitwerking van de business case. Tevens zijn hierin de kosten opgenomen voor het ‘herstellen’ van het perceel na gebruik als opvanglocatie. Verdere specificatie van de transitiekosten zijn opgenomen in de bijlage Stichtingskosten. De kosten zijn zo veel als mogelijk gebaseerd op aanbiedingen van partners in het team wat bezig is geweest met de uitwerking van de businesscase. Verdere uitwerking zal bijdragen aan een verdere verfijning van de bedragen. Daarom is er een post onvoorzien meegenomen.

Uit de prognoseberekening van de LOO (fase 1) volgt een, gegeven het vergoedingsniveau een (ruime) resterende bestedingsruimte. We hebben een jaar opvang aan toegevoegd als een overgangsjaar, waarbij de Oekraïners steeds meer in staat zijn zelfvoorzienend te zijn. Op dit moment kunnen we aanspraak maken op een SPUK regeling van maximaal 2 jaar lang. Eventueel verlenging van het verblijfsduur is mogelijk, mits daar een vergoeding vanuit het Rijk daar tegenover staat. Het overzicht hieronder laat zien dat het positieve resultaat van de eerste 2 jaren het negatieve resultaat van het 3e jaar dekt.

RISICO'S

Opdracht Bouw- en Woonrijp maken

- Kosten voor bouwrijp + woonrijp maken blijven onder de drempel voor Europees aanbesteden.
- Echter, op basis van gemeentelijk inkoopbeleid → opdrachten meervoudig onderhands aanbesteden.
- Om opdrachten rechtstreeks te gunnen aan Heijmans en Dura Vermeer moet college besluiten om gemotiveerd (vanwege noodzaak om met spoed Oekraïense mensen op te vangen) af te wijken van het inkoopbeleid

Huur contract woningen

- De gemeente Vlaardingen gaat een huurovereenkomst (zuivere lease) aan met De Meeuw voor een periode van 3 jaar.
- Het huren van onroerend goed is niet aanbesteding plichtig.
- Het is mogelijk om de woningen per direct rechtstreeks van De Meeuw te huren. Een andere mogelijkheid is om een gedeelte op een later moment via een aanbesteding (met verkorte termijnen) de woningen te verkrijgen.
- Het college heeft de bevoegdheid om te besluiten om de huurovereenkomst aan te gaan.

Woningbouwcorporatie

- Waterweg Wonen mag onder de huidige woningwet geen woningen in beheer nemen voor derden.
- We zullen hier een (commerciële partij) opdracht voor moeten geven.

Algemeen: in de businesscase is niet gerekend met loonstijgingen, rentekosten e.d.

BESLUITVORMING

Op grond van artikel 4, eerste lid, van de Wet verplaatsing bevolking (Wvb) heeft de burgemeester de wettelijke taak om zorg te dragen voor de opvang, waaronder begrepen de huisvesting, van ontheemden uit Oekraïne, alsmede de voorbereidingen daartoe. Op grond van de Wet veiligheidsregio's hebben de voorzitters van de veiligheidsregio's bij deze crisis – het betreft immers een crisis van meer dan plaatselijke betekenis – een coördinerende rol binnen hun veiligheidsregio. Vanuit deze rol van de veiligheidsregio is aan Lansingerland en de gemeente Vlaardingen gevraagd de mogelijkheden te onderzoeken voor langdurige en grootschalige opvang, in de vorm van een pilot. Op basis van de noodwet krijgt de burgemeester dus de wettelijke taak om te zorgen voor de opvang van ontheemde Oekraïners. Het is bedoeld als dwangmiddel voor gemeenten. Op basis van de noodwet (krijgt de burgemeester echter geen extra bevoegdheden hiertoe. De bevoegdheden (tot besluiten) blijven gewoon liggen waar ze lagen, namelijk bij het college dan wel de raad (budgetrecht). Gezien de aard en impact van het nog te nemen besluit tot definitieve go/no-go volgen we Gemeentewet artikel 169 lid 4: 'indien de raad daarom verzoekt of indien de uitoefening ingrijpende gevolgen heeft voor de gemeente dan geeft het college de raad vooraf inlichtingen. Het college neemt pas een definitief besluit tot realisatie van plannen conform de business case nadat de raad in de gelegenheid is gesteld haar wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen'. Daartoe is deze avond georganiseerd.

VERVOLGSTAPPEN

- Er wordt **een informatiebijeenkomst** georganiseerd voor een deel van de inwoners van de Westwijk (degene die het meest dichtbij wonen) en de ondernemers van Vergulde Hand

Er moeten **nadere besluiten** worden genomen:

a) Raadsvoorstel inhoudende:
- te besluiten om op basis van de Businesscase een grootschalige voor opvang van Oekraïense ontheemden te realiseren naast bedrijventerrein Vergulde Hand West;
- het beschikbaar stellen van het benodigde krediet / budget voor de gehele periode met als dekking de subsidies én een daarop gebaseerde begrotingswijziging. Dit raadsvoorstel zal in overleg met de griffie worden geagendeerd voor de gemeenteraadsvergadering van 6 juli a.s..

c) het door het college laten aangaan van een huurovereenkomst van genoemde units conform offerte, vooruitlopend de beschikbare middelen wat tot de ontvangen beschikking wel sprake is van een begrotingsonrechtmatigheid (zie ook voorbeeld energietoeslag voor de bewoording)

d) het door het college verstrekken van een opdracht tot het bouw- en woonrijp maken van de gehele locatie. Hierbij wijken we af van het inkoopbeleid omdat er rechtstreeks aan twee partijen opdracht wordt verstrekt.